РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ

БОЛЬШЕСЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

152360, с. Большое село, пл. Советская, д. 5.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6-16**

**по результатам экспертизы постановления Администрации Большесельского МР об утверждении Муниципальной программы «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения в Большесельском МР» на 2015-2017 годы и постановления Администрации Большесельского МР об утверждении Ведомственной целевой программы «Поддержка предприятий коммунального комплекса, оказывающих жилищно- коммунальные услуги» на 2017-2019 годы**

с. Большое село 27 сентября 2016 года

Настоящее экспертное заключение подготовлено Ревизионной комиссией Большесельского муниципального района (далее – Ревизионная комиссия) в соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с п.2.1. плана работы на 2016 год.

**Основание для проведения мероприятия:** Экспертиза проведена в период с 26 сентября по 27 сентября 2016 года председателем Ревизионной комиссией Рубчиковой М.С..

Следует отметить, что в соответствии с нормативно-правовыми актами, приведенными в преамбуле настоящей экспертизы, органы внешнего муниципального финансового контроля (то есть Контрольно-счетный орган Большесельского муниципального района), в пределах своих полномочий, осуществляет экспертизу программ, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета муниципального района, или влияющие на формирование и исполнение бюджета муниципального района.

**Предметом экспертизы** является Постановление Администрации Большесельского МР от 20.09.2016 г. №519 об утверждении Ведомственной целевой программы ««Поддержка предприятий коммунального комплекса, оказывающих жилищно-коммунальные услуги» на 2017-2019 годы (далее Программа).

**Целью экспертизы Программы** является оценка с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов.

**Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- проверка полноты представленных материалов, оценка своевременности разработки, наличие оснований для разработки,

- оценка структуры и содержания на соответствие требованиям Положения о программном планировании и контроле в Администрации БМР, на отсутствие технических и логических ошибок,

- оценка актуальности социально-экономических проблем, финансового обеспечения мероприятий программы,

- соответствие целей программы поставленной проблеме, соответствие планируемых задач целям программы. Соответствие целей, задач программы Концепции социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года, приоритетам Социально-экономического развития Большесельского МР;

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации, отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых программ;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования в разрезе целевых статей и направлений расходования.

Нормативно-правовая основа экспертизы - нормативно-правовые акты Администрации БМР, являющиеся основой для проведения экспертизы:

«Положение о программном планировании и контроле в Администрации Большесельского муниципального района» утвержденный Постановлением Администрации Большесельского муниципального района от 30.06.2016 г. №371.

Постановление Администрации Большесельского муниципального района от 28.06.2016 г. № 355«Об утверждении реестра муниципальных программ Большесельского муниципального района» (далее по тексту –Реестр).

Информационная база проверки:

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон 131-ФЗ);

В Ревизионную комиссию Большесельского муниципального района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Паспорт Ведомственной целевой программы ««Поддержка предприятий коммунального комплекса, оказывающих жилищно-коммунальные услуги» на 2017-2019 годы с приложениями.

Представленная Программа соответствует целям решения вопросов местного значения и полномочиям, определенным Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и представляет собой систему мероприятий, направленных на достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Большесельского муниципального района.

**При проведении экспертизы представленного муниципального правового акта установлено:**

Куратор программы – Первый заместитель Главы администрации Большесельского муниципального района С.Г.Виноградов. Ответственный исполнитель ВЦП – Отдел ЖКХ и строительства БМР в лице заведующего Отделом ЖКХ и строительства БМР И.А. Игнатьева.

Целью программы является обеспечение бесперебойного предоставления потребителям Большесельского МР жилищно-коммунальных услуг нормативного качества и по доступной стоимости, путём частичного возмещения расходов МУП «Коммунальник», возникающих при обеспечении надёжного тепло-, водоснабжения и водоотведения всех групп потребителей в соответствии с действующим законодательством и обеспечении населения качественными коммунальными услугами.

Представленная на экспертизу ВЦП «Поддержка предприятий коммунального комплекса, оказывающих жилищно-коммунальные услуги» на 2017-2019 годы (далее – программа) разработана  Отделом ЖКХ и строительства Большесельского муниципального района (Отдел ЖКХ и строительства БМР), которое одновременно является муниципальным заказчиком программы.

Утверждена программа постановлением Администрации Большесельского муниципального района от 20.09.2016г. №519 *в срок, установленный п. 4.10 Положения о программном планировании и контроле в Администрации БМР*. Структура и содержание программы так же соответствует *Положению*.

Однако в реестре МП БМР на 2016 г. данная программа имеет место быть с другой формулировкой, а именно ВЦП «Поддержка предприятий жилищно-коммунального хозяйства, оказывающих жилищно-коммунальные услуги» на 2014-2016 годы, которая соответственно и входит в состав МП «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения в Большесельском МР» на 2015-2017 годы.

Программа в РК БМР *представлена в установленный Положения о программном планировании и контроле в Администрации БМР* *срок*, в течение 10 дней после утверждения, что подтверждает входящий № 14/09 от 21.09.2016г.

В рамках Программы планируется реализация следующих мероприятий: 1) Субсидия на частичную компенсацию расходов, связанных с выполнением полномочий администрацией БМР по тепло-, водоснабжению и водоотведению; 2) Субсидия на частичное возмещение организациям дополнительных расходов, возникающих при эксплуатации гидротехнических сооружений; 3) Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на подготовку к зиме объектов коммунальной инфраструктуры.

В ходе проведения экспертизы установлено, что Показатели, цели и задачи Программы и Основных мероприятий программы взаимосвязаны.

Источники финансирования программы, в том числе по годам:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Расходы (тыс. рублей) | | | |
| Источники финансирования | 2017 год | 2018 год | 2019 год | Всего |
| Спрогнозировано Средства бюджета Большесельского МР | 4450 | 5000 | 5500 | 14950 |

Информация по ресурсному обеспечению Программы представлена в разрезе мероприятий с указанием объёмов обеспечения.

Основные мероприятия   программы разработаны с учетом ее целей и задач применительно к проблемам в данной сфере. Таким образом, настоящая Программа направлена на обеспечение бесперебойного предоставления потребителям Большесельского МР жилищно-коммунальных услуг нормативного качества и по доступной стоимости.

**Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы:**

1. ВЦП принята в установленный ст. 179 Бюджетного кодекса РФ и п.4.10 Положения о *программном планировании и контроле в Администрации БМР* срок. Структура и содержание программы также соответствует *Положению,*утверждённому Постановлением Администрации от 30.06.2016 №371.
2. На официальном сайте Большесельского МР Программа размещена.
3. Сумма средств на реализацию мероприятий программы не соответствует размеру расходов, утвержденных в бюджете Большесельского МР по соответствующим годам.
4. Представленную для проведения экспертизы ВЦП «Поддержка предприятий коммунального комплекса, оказывающих жилищно-коммунальные услуги» на 2017-2019 годы включить в Реестр муниципальных программ Большесельского МР под данной формулировкой.

Экспертиза программы проведена в полном объеме, расхождений между подтвержденными расчетами и целевыми показателями нет.

С учетом вышеизложенного, Ревизионная комиссия Большесельского муниципального района считает, что программу можно признать соответствующей действующему законодательству и муниципальным нормативно-правовым актам, после внесения соответствующих исправлений.

Председатель РК БМР М.С. Рубчикова